



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Степная ул., д. 2-а, Брянск, 241050  
тел./факс (4832) 66-68-94  
Email: ru32@minjust.ru

03.02.2021 № 02-16/9

На № 02/1836 от 24.12.2020

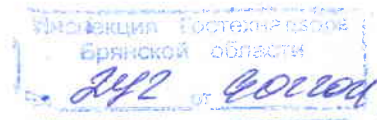
Начальнику государственной  
инспекции по надзору за техническим  
состоянием самоходных машин и  
других видов техники, аттракционов  
Брянской области

А.П. Пронину

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа  
государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных  
машин и других видов техники, аттракционов Брянской области  
«Об утверждении административного регламента предоставления  
государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин  
и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим  
состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов  
Брянской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники государственной



инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» (далее – проект приказа).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы установлено, что проект приказа соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а в частности Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», и постановлению Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники» (далее - постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1507).

Форма проекта приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте проекта приказа и проекта административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области (далее – проект административного регламента) выявлены нарушения правил юридической техники.

1. В наименовании, в пунктах 1 и 4 проекта приказа следует слова «государственной регистрация» заменить на слова «государственной регистрации».

2. В преамбуле проекта приказа слова «и в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации» необходимо изложить в редакции «и в соответствии с постановлением Правительства **Брянской области**».

3. Пункт 5 проекта приказа направлен на признание утратившим приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области от 12.12.2012 № 60 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области».

Между тем, в ранее направленном в адрес Управления проекте приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и выдаче удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» (исх.№ 02-1766 от 14.12.2020) данный приказ также признается утратившим силу.

4. Пункт 1 проекта приказа направлен на утверждение проекта административного регламента, однако в верхнем правом углу проекта административного регламента отсутствуют реквизиты нормативного правового акта, которым указанный проект утверждается.

5. Следует в абзаце первом пункта 9 проекта административного регламента отдельные слова изложить в соответствующем падеже.

6. Постановлением Правительства Брянской области от 26.10.2020 № 489-п «О внесении изменения в Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» внесены изменения в абзац четвертый пункта 15, Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.09.2019 № 409-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», в части актуализации реквизитов нормативного правового акта Брянской области, направленного на утверждение перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Брянской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг.

В пункте 11 проекта административного регламента слова «утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 25 июня 2012 года № 166 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Брянской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и об установлении порядка определения размера платы за их оказание» следует заменить словами «утвержденный нормативным правовым актом Брянской области».

7. Пункт 14 проекта административного регламента устанавливает общий срок предоставления государственной услуги – 7 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Однако, в Правилах государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства РФ

от 21.09.2020 № 1507 (далее - Правила), при осуществлении ряда административных процедур одним из обязательных условий является предъявление заявителями (владельцами техники) техники для осмотра с целью проверки соответствия основных компонентов техники учетным данным (пункт 63 Правил).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 65 Правил срок осмотра техники составляет 10 рабочих дней со дня принятия решения об отсутствии оснований для отказа в государственной регистрации техники.

Необходимо в пункте 14 проекта административного регламента предусмотреть также и срок, необходимый для проведения осмотра техники.

Кроме этого, в пункте 16 проекта административного регламента, имеется внутреннее противоречие со сроком выдачи документов, установленным абзацем вторым пункта 87 проекта административного регламента.

8. Абзацем вторым пункта 46 Правил предусмотрено, что в случае если замена основных компонентов техники связана с внесением изменений в конструкцию техники, внесение сведений в систему учета об их номерах осуществляется органом Ростехнадзора при внесении изменений в регистрационные данные на основании свидетельства о соответствии техники с внесенными в ее конструкцию изменениями требованиям безопасности.

Также, абзацем вторым пунктом 48 Правил определено, что внесение изменений в регистрационные данные в связи со сменой владельца техники, зарегистрированной на ограниченный срок за лизингополучателем, осуществляется на основании документа о расторжении договора лизинга либо документа, подтверждающего отчуждение техники.

Однако, в пункте 24 проекта административного регламента указание на данные документы отсутствует.

9. Подпунктом 6 пункта 25 проекта административного регламента в перечень документов, необходимых для подачи заявителем заявления на получение документов взамен утраченных (пришедших в негодность) включено свидетельство о регистрации машины (в случае, если машина ранее стояла на учете).

Между тем, абзац третий пункта 45 Правил предусматривает, что в случае утери свидетельства о государственной регистрации техники по заявлению владельца техники о внесении изменений в регистрационные данные техники выдается новое свидетельство о государственной регистрации техники. Утерянное свидетельство о государственной регистрации техники признается недействительным и органом Ростехнадзора в систему учета вносятся сведения об утраченной специальной продукции органа Ростехнадзора.

Следовательно, исходя из буквального толкованию указанных норм, предоставление свидетельства о регистрации техники не представляется возможным в связи с его утерей.

10. Неясно применение формулировки «поднадзорного органам Ростехнадзора транспортного средства» в подпунктах 3 пунктов 25, 26 и 27 проекта административного регламента, тогда как такая формулировка не применяется в пунктах 20-24 проекта административного регламента.

11. Пунктом 29 проекта административного регламента определен исчерпывающий перечень документов, которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе.

Абзацем двенадцатым пункта 6 Правил предусмотрено, что сведения об оформлении электронного паспорта техники могут быть запрошены с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Следует включить в пункт 29 проекта административного регламента информацию об электронном паспорте техники.

Кроме этого, предлагаем рассмотреть актуальность исключения из пункта 22 проекта административного регламента подпункт 9 и из пункта 24 проекта административного регламента подпункт 7 (так как абзацем седьмым Правил предусмотрено предъявление паспорта техники по едино установленной форме) и предусмотреть предъявление документа, определенного подпунктом 5 пункта 27 проекта административного регламента по инициативе заявителя (в случае оформления электронного паспорта техники).

12. Вступившим силу с 30.12.2020 Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 509-ФЗ) часть 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ дополнена пунктом 5.

Следует в пункт 36 проекта административного регламента включить нормы пункта 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ (в редакции Федерального закона № 509-ФЗ).

13. В пункте 38 и пункте 99 проекта административного регламента имеется внутреннее противоречие в части перечисления оснований для приостановления предоставления государственной услуги.

Абзацем вторым пункта 38 и пунктом 105 проекта административного регламента установлено различное исчисление срока приостановления услуги.

Обращаем внимание, что на федеральном уровне определены различные основания для приостановления предоставления государственной услуги и сроки исполнения запросов.

Так, пунктом 64 Правил установлено, что в случае, если при совершении определенных регистрационных действий требуется направление запросов, либо проведение дополнительной проверки, то предоставление государственной услуги по государственной регистрации техники приостанавливается, но не более чем на 30 календарных дней.

Пунктом 7 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники» определен максимальный срок ответа уполномоченного органа, в адрес которого поступил межведомственный запрос - не позднее 15 рабочих дней со дня получения запроса.

Также, из текста абзаца третьего пункта 38 проекта административного регламента неясно, в какой конкретно срок будет подписано уведомление о приостановлении предоставления государственной услуги.

На основании изложенного, основания и сроки приостановления предоставления государственной услуги, указанные в пункте 38, абзаце третьем пункта 71, пункте 99 проекта административного регламента, подлежат пересмотру с учетом вышеизложенных положений.

Обращаем внимание, что также требует пересмотра пункт 15 проекта административного регламента, в части исключения слова «рабочих», и корректного определения начала исчисления срока приостановления предоставления государственной услуги, так как день, следующий за днем направления уведомления о приостановлении услуги не может являться началом срока для приостановления предоставления государственной услуги, поскольку направление соответствующего уведомления является результатом принятия решения.

Помимо этого, тексты абзацев вторых пунктов 69 и 70 проекта административного регламента также подлежат корректному изложению, так как выявление ошибок при проверке документов является основанием для принятия решения о приостановлении государственной услуги, а выдача уведомления – это результат принятого решения.

14. В тексте административного регламента отсутствует пункт 41, тогда как имеется наименование соответствующего подраздела.

15. В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следует включить в текст пункта 45 проекта административного регламента, определяющего основные функции органа исполнительной власти по обеспечению доступности для инвалидов, слова «(включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников») и нормы по дублированию необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

16. Считаем целесообразным исключить абзац пятый пункта 61 проекта административного регламента, так как пункт 8 Правил предусматривает возможность предоставления государственной услуги по месту обращения владельца техники вне зависимости от места регистрации физического лица, индивидуального предпринимателя или места нахождения юридического лица, являющихся владельцами техники, в пределах одного субъекта Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 49 проекта административного регламента закреплено право заявителя по обращению за получением государственной услуги в территориальном подразделении Инспекции по выбору заявителя.

17. В абзацах третьих пунктов 64 - 68 проекта административного регламента предлагаем фразу «инспектор приобщает к пакету документов, представленному заявителем.» изложить в редакции «, инспектор приобщает **ответ** к пакету документов, представленному заявителем.».

18. Пункт 76 проекта административного регламента определяет местом для осмотра машин площадку перед зданием Инспекции либо по месту дислокации машины.

Считаем целесообразным данный пункт проекта административного регламента изложить в соответствии с пунктом 20 Правил.

19. Считаем необходимым либо исключить из пункта 76 абзац третий, либо заменить на нормы, указанные в абзаце втором пункта 51 Правил.

20. В абзаце четвертом пункта 81 проекта административного регламента слова «в Книге регистрации самоходных дорожно-строительных машин,» целесообразно заменить на слова «в Книге регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных машин,» (пункт 1 Правил).

21. Пункты 48 и 171 проекта административного регламента содержат дублирующие нормы.

22. В пункте 145 проекта административного регламента после слов «Предметом жалобы являются» необходимо дополнить словами «решения и».

23. В соответствии с частью 2 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ жалоба на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, может быть направлена по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта органа, предоставляющего государственную услугу, единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

На основании изложенного, необходимо в абзац второй пункта 148 проекта административного регламента включить право заявителя на подачу жалобы, в том числе, через многофункциональный центр и Единый портал государственных и муниципальных услуг.

На основании изложенного, проект приказа государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области» может быть рекомендован для издания государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Брянской области после устранения указанных замечаний.

Дополнительно информируем, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» копии нормативных правовых актов Брянской области подлежат направлению в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования названных актов, с указанием сведений об источниках их

официального опубликования, для включения этих актов в федеральный регистр и проведения правовой экспертизы (в электронном виде в формате «docx» и в формате «pdf» на адрес электронной почты: ru32-npa@minjust.gov.ru).

Начальник



Н.Е. Рудакова